

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 85 DEL 31/05/2022

L'anno 2022 addì 31 del mese di maggio alle ore 15:30 e seguenti, nella sala delle adunanze, convocata nei modi di legge, si è legalmente riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

VENTURA STEFANO MARTINO	Sindaco	Presente
SILVESTRINI CHIARA	Vice Sindaco	Presente
CRISAFULLI ANGELA	Assessore	Assente
DI STEFANO FRANCESCO	Assessore	Presente
GALLI ELENA	Assessore	Assente
MAGNONI MAURIZIO	Assessore	Presente
STOPPA ISABELLA	Assessore	Assente
SALCUNI STEFANO	Assessore	Presente

Totale presenti: 5

Partecipa alla seduta il Dott. COLACICCO MARANTA, Segretario Generale del Comune, che provvede anche alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il signor VENTURA STEFANO MARTINO, Sindaco, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta.

Oggetto: OGGETTO: CONFERMA DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2021-2023 IN FORZA DEL COMUNICATO DEL PRESIDENTE DELL'ANAC DEL 2 MAGGIO 2022 AD OGGETTO: "DECRETO LEGGE 30 APRILE 2022, N. 36 SULLA PROROGA AL 30 GIUGNO DELL'APPROVAZIONE DEL PIAO - ADOZIONE DI MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA".

Oggetto: CONFERMA DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2021/2023 IN FORZA DEL COMUNICATO DEL PRESIDENTE DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DEL 2 MAGGIO 2022 AD OGGETTO: "DECRETO LEGGE 30 APRILE 2022, N. 36 SULLA PROROGA AL 30 GIUGNO DELL'APPROVAZIONE DEL PIAO - ADOZIONE DI MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA."

RELAZIONE

PREMESSO che la Giunta Comunale con Deliberazione n. 45 del 31/03/2021 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA PER IL TRIENNIO 2021-2023", ha approvato il PTPCT per gli anni 2021/2023 e con propria successiva deliberazione n. 90 del 05/08/2021 sono state apportate delle modifiche ed un aggiornamento straordinario al suddetto Piano;

PRESO ATTO che ai sensi della Legge n. 190 del 6 novembre 2012 che reca "Disposizioni per la Prevenzione e la Repressione della Corruzione e dell'Illegalità nella Pubblica Amministrazione" si procede all'approvazione del PTPCT entro il 31 gennaio di ogni anno, che viene aggiornato su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Ente e considerato che il PTPCT è lo strumento con il quale l'Amministrazione definisce la propria strategia complessiva di prevenzione della corruzione;

DATO ATTO che il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - Anac ha stabilito che il termine ultimo per la presentazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 da parte delle pubbliche amministrazioni, inserito all'interno del Piano Integrato Attività e Organizzazione della Pubblica Amministrazione - PIAO, di cui al D.L. n. 80/2021, è slittato al 30 aprile 2022, anche in considerazione del perdurare dello stato di emergenza sanitaria da Covid-19 fino al 31 marzo 2022;

CONSIDERATO che entro il 30 aprile 2022 non è stata presentata alla Giunta una proposta di aggiornamento al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza per il triennio 2022/2024 e in data 11 maggio 2022 ha preso servizio presso il Comune di Corsico l'odierno Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nominato mediante decreto sindacale n. 14 del 31 maggio 2022;

VISTO il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 2 maggio 2022 che testualmente prevede: *"in un'ottica di semplificazione e futura integrazione, le amministrazioni tenute alla adozione del PIAO che non abbiano ancora approvato il Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024, potranno deliberare la proroga della durata del PTPCT 2021/2023 qualora ritengano le previsioni ivi contenute ancora attuali ed efficaci, anche tenuto conto dell'eventuale impegno in progetti legati all'attuazione del PNRR.*

Fermo restando che, anche al fine di adeguare la programmazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza agli altri piani destinati a confluire nel PIAO, le amministrazioni potranno procedere a tali adattamenti anche quando saranno predisposti i piani ulteriori che confluiranno nel PIAO";

CONSIDERATO che il PTPCT 2021/2023 è stato condiviso e discusso con la Commissione Consiliare Antimafia, Trasparenza e Controllo degli atti amministrativi, come attestato nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 31/03/2021, *“La partecipazione del piano in aggiornamento 2021 è stata particolarmente diversa dai classici percorsi di condivisione degli avvisi sul sito web, ma ha coinvolto una commissione consiliare appositamente istituita dal Consiglio comunale della città di Corsico, il prodotto è stato quindi condiviso, discusso in numerose riunioni della commissione, e con l’ausilio della base della proposta del Segretario generale RPC, di notevole partecipazione diffusa; sia su livelli diversi sia con soggetti eterogenei che hanno determinato un maggiore contributo rispetto al classico percorso normalmente seguito per la adozione e la successiva approvazione”*;

RITENUTO di prorogare la durata del PTPCT 2021/2023, confermando ancora validi ed efficaci alla attualità le previsioni ivi contenute, tenendo conto che il Piano è stato elaborato con la collaborazione della Commissione Consiliare Antimafia, Legalità, Trasparenza e controllo degli atti amministrativi della Città di Corsico e si ritiene sin d’ora di avviare un percorso di coinvolgimento e collaborazione per la stesura del nuovo PTPCT 2022/2024 con la medesima Commissione, nonché con i Dirigenti e con gli attori interni ed esterni dell’Ente;

DATO ATTO che il Comune di Corsico risulta altresì impegnato nella stesura di progetti valevoli per l’attuazione del PNRR per rigenerazione PARCHI URBANI e progetto “Spugna” per l’invarianza idraulica;

VISTI gli “Orientamenti per la pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022” approvati dal Consiglio dell’ANAC in data 2 febbraio 2022 e considerato che l’Autorità ha annunciato nel comunicato del 2 maggio 2022 che sta lavorando al PNA per il 2023/2025, sul quale sarà avviata una consultazione pubblica a partire dal prossimo luglio, al fine di raccogliere i contributi di tutte le amministrazioni, enti e soggetti interessati e pertanto sarà utile tener conto di tali elementi nella stesura del nuovo Piano;

DATO ATTO CHE:

- è obiettivo del Governo realizzare un’azione generale di contrasto alla corruzione, all’interno della Pubblica Amministrazione, quale fenomeno che si caratterizza per la sua incidenza negativa sull’economia generale e parimenti sulle condizioni di sviluppo e di crescita sociale ed individuale;
- in data 6 novembre 2012 è stata approvata la Legge n. 190, che reca “Disposizioni per la Prevenzione e la Repressione della Corruzione e dell’Illegalità nella Pubblica Amministrazione”;
- il 14 marzo 2013 è stato approvato il Decreto Legislativo n. 33, che reca all’oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, e che il suddetto Decreto è stato integrato e modificato dal Decreto Legislativo n. 97/2016, approvato in data 25 maggio 2016;
- l’8 aprile 2013 è stato approvato il D.Lgs. n. 39, che reca “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50, della Legge n. 190/2012”;
- il 16 aprile 2013 è stato approvato il D.P.R. n. 62 che reca “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165”;
- dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre aggiornamenti dei medesimi, mentre il PNA

2019 è stato approvato dall'ANAC in data 13 novembre 2019 (deliberazione n. 1064);

- con la Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione del PNA 2019, all'allegato 1 *"Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi"*, l'Autorità ha ritenuto di sviluppare ed aggiornare le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo, che gli enti dovranno seguire come unico riferimento metodologico, che aggiorna, integra e sostituisce le indicazioni metodologiche contenute nel PNA 2013 e nell'aggiornamento al PNA 2015, nella predisposizione del proprio PTPCT per la parte relativa alla gestione del rischio corruttivo;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione:

- Determina ANAC n. 1309 del 28.12.2016 ad oggetto "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.Lgs. 33/2013";

- Determina ANAC n. 1310 del 28.12.2016 recante "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016";

- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi nonché sul rispetto delle regole di comportamento dei pubblici funzionari;

- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione;

- Regolamento del 29 marzo 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

- Delibera ANAC n. 1208 del 22/11/2017 recante "Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione";

- Regolamento del 21 febbraio 2018, Linee guida per lo svolgimento delle ispezioni;

- Regolamento del 04 luglio 2018 Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici;

- Regolamento del 18 luglio 2018 sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione;

- Regolamento del 30 ottobre 2018 sull'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing);

- Regolamento generale sulla protezione dei dati personali - Regolamento UE 2016/679;

- Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 di Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;

- Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione;

- Documento "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022" approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022;

PRESO ATTO che il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), prevede che le Amministrazioni, al fine di disegnare un'efficace strategia anticorruzione, realizzino forme di consultazione con il coinvolgimento dei cittadini e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi in occasione dell'elaborazione/ aggiornamento del proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;

CONSIDERATO che è stato svolto un percorso di consultazione pubblica per l'aggiornamento del Piano per il triennio 2022/2024, mediante pubblicazione di avviso pubblico all'albo pretorio (pubblicazione n. 3/2022 dal 5 al 20.01.2022 e sul sito web istituzionale dal 05.1.2022 al 20.1.2022 con il quale sono stati invitati i cittadini interessati, in forma singola e/o in gruppi, i comitati, le associazioni, le rappresentanze delle categorie produttive locali, i portatori di interessi collettivi, le organizzazioni di categoria e organizzazioni sindacali operanti sul territorio del Comune di Corsico, tutti gli stakeholders, a far pervenire eventuali proposte, segnalazioni od osservazioni utili alla stesura del PTPCT 2022/2024;

DATO ATTO che non sono pervenute osservazioni in merito dall'esterno ma esclusivamente la "Relazione sull'attuazione del Piano 21/23 e documento di indirizzi sul Piano 22/24 della Commissione Antimafia, legalità, trasparenza e controllo degli atti amministrativi" con nota prot. gen. 1577 del 19/01/2022;

CONSIDERATO CHE la trasparenza deve essere intesa come accessibilità totale alle "informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni"; deve consentire a ciascun cittadino la possibilità di controllare la pubblica amministrazione con il principale "scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità"; è funzionale alla realizzazione di una amministrazione aperta, partecipata e al servizio del cittadino; mira ad assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione; - consente di sottoporre al controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento; - è strategica per la prevenzione dei fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità;

ATTESO CHE:

- è opportuno che la Giunta Comunale offra gli indirizzi all'odierno RPCT affinché possa elaborare una proposta di PTPCT 2022/24, quale Atto a contenuto normativo di dettaglio, attestanti le regole dell'Ente da porre alla base delle attività di partecipazione alla realizzazione del Sistema di garanzia della Legalità all'interno del Comune di Corsico;

- da ultimo, la partecipazione deve essere estesa oltre agli stackholder tutti anche all'apposita Commissione antimafia, legalità, trasparenza e controllo degli atti amministrativi del Comune di Corsico, la quale produrrà sinergie con il RPCT al fine di condividere una nuova proposta di Piano aggiornata in ambito della prevenzione dei fenomeni illeciti e di anticorruzione;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2001, n. 165;
- le Linee Guida A.N.A.C. in materia;
- il comunicato A.N.A.C. 2 maggio 2022;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sul Funzionamento degli Uffici e dei Servizi;
- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'art. 1, comma 1, della Legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Acquisito ed Allegato il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Segretario Generale ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del TUEL, attestante altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto nell'articolo 147-bis comma 1 del TUEL;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti e indiretti sul Bilancio e Patrimonio dell'Ente;

- l'articolo 48 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali) e successive modifiche ed integrazioni;

Tutto ciò premesso

LA GIUNTA COMUNALE

Vista ed esaminata la relazione che precede;

Visti i pareri allegati;

Con voti unanimi, resi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

Per le ragioni innanzi evidenziate, che qui si intendono riassunte ed integrate, di:

- 1) prorogare la durata del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023, confermando ancora validi ed efficaci per all'attualità le previsioni ivi contenute, tenendo conto che il Piano stesso è stato elaborato con la collaborazione della Commissione Consiliare Antimafia, Legalità, Trasparenza e controllo degli atti amministrativi della Città di Corsico;
- 2) prendere atto che è stato già avviato un percorso di coinvolgimento e collaborazione per la stesura del nuovo PTPCT 2022/24 con la Commissione consiliare appositamente istituita dal Consiglio comunale della città di Corsico come da nota prot.gen. Del 19.1.2022 agli atti;
- 3) offrire all'odierno Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, in applicazione delle norme richiamate in narrativa, gli obiettivi strategici e le finalità da

perseguire in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza come di seguito indicati, formulati sulla base degli indirizzi contenuti nell'ultimo P.N.A. 2019 approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (nelle more dell'approvazione di un successivo PNA) e riferiti alla predisposizione del PTPCT per il triennio 2022 - 2024:

- a) aggiornare il PTPCT con una breve analisi del contesto esterno ed interno tenendo conto della nuova struttura organizzativa approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 5.1.2022;
 - b) implementare e, se possibile, portare a compimento l'analisi dei processi dell'ente;
 - c) valutare come suggerito dall'ANAC "la più larga condivisione delle misure" anticorruzione con gli organi di indirizzo politico, a tale scopo l'Autorità stessa ritiene possa essere utile prevedere una "doppia approvazione": procedere all'adozione di un primo schema di PTPCT e, successivamente, all'approvazione del piano in forma definitiva;
 - d) operare il dovuto collegamento tra il PTPCT e il Piano della Performance;
 - e) coordinare i contenuti del P.T.P.C.T. con tutti gli strumenti di programmazione e di gestione operativa dell'ente;
 - f) promuovere il coinvolgimento dei Dirigenti e dei titolari di posizione organizzativa sia in fase di redazione che di attuazione e monitoraggio;
 - g) privilegiare obiettivi tesi all'informatizzazione e digitalizzazione delle procedure e della gestione documentale;
 - h) migliorare la qualità dell'azione amministrativa e rendere conoscibile e comprensibile da parte dei cittadini e dei fruitori le modalità di lavoro del Comune;
 - i) presidiare con modalità che ne garantiscano l'effettività continuità, aggiornamento e verifiche su tempestività e completezza della pubblicazione delle informazioni;
 - l) garantire la formazione generale, anche e soprattutto con approccio valoriale, così come suggerito dal D.L. 80/2021 e PIAO con formazione specifica al personale anche in materia di anticorruzione e trasparenza;
 - m) seguire le indicazioni contenute nella sopra richiamata relazione prot. Gen. 1577 del 19.1.2022;
- 4) di demandare a tutti i soggetti a vario titolo indicati nel PTPCT 2021/23 il compimento di quanto in tale documento previsto, al fine di dare piena attuazione alle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza approvate;
- 5) di inviare copia del presente provvedimento al Presidente della Commissione Consiliare Antimafia, Legalità, Trasparenza e Controllo degli atti amministrativi;
- 6) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000



Il presente verbale viene approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
VENTURA STEFANO MARTINO

Il Segretario Generale
COLACICCO MARANTA